

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

31.04.2017 № 59-1/260

На № _____ от _____

Председателю
городской Думы – главе
города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы VI созыва вношу на рассмотрение заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в августе 2017 года вопрос: «О мероприятиях Администрации города по обеспечению эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Докладчиком по данному вопросу определен И.о. начальника Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Наумов А.В.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону



В.В. Кушнарев

Александр Юрьевич Скрябин
(863) 244 13 33



А. Наумов *А.В. Наумов*



РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ №

Заседание № _____

О мероприятиях Администрации города по обеспечению эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (ред. от 30.12.2015) органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения, создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016) к вопросам местного значения городского округа относится организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В целях реализации полномочий органов местного самоуправления в области гражданской обороны подготовка к ведению и ведение гражданской обороны в Ростове-на-Дону организованы в соответствии с постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 13.07.2016 № 944 «Об утверждении

Общее руководство гражданской обороной осуществляет глава Администрации города Ростова-на-Дону. Органом, осуществляющим управление гражданской обороной на территории города является Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Ростова-на-Дону.

Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Ростова-на-Дону организует сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею между вышестоящими органами управления гражданской обороны (Главным управлением МЧС России по Ростовской области и Департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области), территориальными и отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Ростова-на-Дону в соответствии с Планом организации оповещения, связи и управления – приложением к Плану гражданской обороны и защиты населения города Ростова-на-Дону, методическими рекомендациями МЧС России по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны.

С целью совершенствования системы управления гражданской обороной, предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций в городе Ростове-на-Дону реализуется муниципальная программа «Защита населения и территории города Ростова-на-Дону от чрезвычайных ситуаций», которая утверждена постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 02.10.2014 № 1133 (ред. от 27.06.2017).

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию о мероприятиях Администрации города Ростова-на-Дону по обеспечению эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Признать работу Администрации города Ростова-на-Дону по обеспечению эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера удовлетворительной.

3. Администрации города Ростова-на-Дону продолжить работу по обеспечению эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Администрации города Ростова-на-Дону предусмотреть назначение в территориальных органах Администрации города Ростова-на-Дону работников, уполномоченных на решение вопросов в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

И.о. начальника
Управления по делам ГО и ЧС
города Ростова-на-Дону



А.В. Наумов

Первый заместитель главы
Администрации города
Ростова-на-Дону

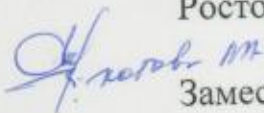


А.Ю. Скрыбин

И.о. начальника правового
управления Администрации города
Ростова-на-Дону



Е.И. Саппа

 Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



Д.С. Мамелко

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по безопасности жизнедеятельности населения, связям с правоохранительными органами, военнослужащими и противодействию коррупции (Назыков В.Г.).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

Проект вносит
Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям
города Ростова-на-Дону

ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ

на тему: «О мероприятиях Администрации города по обеспечению эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Решение задач, возложенных на Администрацию города Ростова-на-Дону в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций невозможно без создания и обеспечения устойчивой, эффективной и гибкой системы управления.

Управление силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территории города Ростова-на-Дону организовано в соответствии с действующими федеральными и нормативными правовыми актами Ростовской области.

Общее руководство гражданской обороной осуществляет Глава Администрации города. Органом, обеспечивающим управление гражданской обороной на территории города является Управление по делам ГО и ЧС города Ростова-на-Дону.

Согласно ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) к вопросам местного значения на городской округ возложены полномочия:

по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа (п.8);

по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (п.28).

В целях реализации данных полномочий Администрацией города издано 8 муниципальных правовых актов в области гражданской обороны и 11 в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС).

Важную роль в системе управления, ее эффективности играют органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В городе такие органы управления созданы на каждом уровне и включают в себя **координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.**

Координационным органом городского звена является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации города Ростова-на-Дону (далее – Комиссия).

За 2016-2017 годы Комиссией проведено 45 заседаний. Все решения, принятые Комиссией позволили снизить до минимума последствия возникающих чрезвычайных ситуаций, организовать их ликвидацию в кратчайшие сроки.

Постоянно действующим органом управления является Управление по делам ГО и ЧС города Ростова-на-Дону.

Органами повседневного управления на территории города являются Единая дежурно-диспетчерская служба Управления по делам ГО и ЧС, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов Администрации города, дежурно-диспетчерские службы ресурсоснабжающих организаций.

С целью повышения оперативности управления силами и средствами гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2016 году на базе Единой дежурно-диспетчерской службы Управления по делам ГО и ЧС создана система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» города Ростова-на-Дону. Ежедневно в Систему 112 города поступает более 1,5 тысячи вызовов от населения города.

Создание и совершенствование Системы 112 в целом позволило скоординировать управление и сократить время реагирования экстренных оперативных служб и не допустить чрезвычайных ситуаций на территории города в текущем году.

Совершенствование системы управления гражданской обороной, предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций в городе Ростове-на-Дону реализуется в рамках Муниципальной программы «Защита населения и территории города Ростова-на-Дону от чрезвычайных ситуаций», которая

утверждена Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 02.10.2014 № 1133 (ред. от 27.06.2017).

Объем финансирования из средств бюджета города Ростова-на-Дону в 2017 году составляет 188573,4 тыс.руб.

Главным распорядителем бюджетных средств, направляемых на реализацию Программы, является Управление по делам ГО и ЧС города Ростова-на-Дону.

Сегодня к силам и средствам городского звена относятся специально подготовленные силы и средства функциональных и районных звеньев и их подведомственных организаций, иных организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, устранения аварий на подведомственных объектах.

Общая группировка сил и средств, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций составляет более 600 человек и более 300 единиц техники.

Функциональные звенья созданы **отраслевыми органами** Администрации города в соответствии с утвержденной в установленном порядке структурой Администрации города для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и на подведомственных объектах.

Районные звенья созданы **территориальными органами** Администрации города Ростова-на-Дону - администрациями районов города для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий. Группировка сил и средств гражданской обороны города составляет более 1100 человек и 68 единиц техники.

Органы управления и силы городского звена функционируют в режиме повседневной деятельности.

При угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации они переводятся в режим повышенной готовности. Только в текущем году в целях оперативного реагирования на ухудшение погодных условий и организации управления силами и средствами городского звена на территории города 15 раз вводился режим повышенной готовности. В режим чрезвычайной ситуации в 2017 году силы и средства городского звена не переводились.

Управление городским звеном осуществляется с использованием систем связи и оповещения. В целях совершенствования системы оповещения создана и введена в эксплуатацию система оповещения на территории водохранилища Ростовского моря.

В текущем году проводится реконструкция системы оповещения города Ростова-на-Дону. Развитие системы оповещения предусматривает включение 156 электросирен и 10 громкоговорящих установок на территории города. Данная мера позволит повысить процент оповещаемости населения.

Эффективное управление силами и средствами - это непрерывный процесс, который постоянно совершенствуется в ходе проводимых учений и тренировок.

Только в 2017 году Администрация города участвовала в 6 крупномасштабных учениях и тренировках, проводимых Главным управлением МЧС России по Ростовской области и Департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области.

В организациях проведено 541 учение и тренировки с задействованием более 100 тысяч человек.

В ходе учений отрабатывались вопросы управленческой деятельности, способы действий подчиненных и взаимодействующих органов управления и сил РСЧС на всех этапах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Но вместе с тем есть и нерешенные проблемы: территориальные органы Администрации города сегодня не имеют полномочий по решению вопросов гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в отличие от отраслевых (функциональных) органов Администрации города, нет работников, уполномоченных на решение вопросов в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций. Отсутствие полномочий не позволяет Администрациям районов в полной мере обеспечить выполнение требований федерального законодательства в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целом механизмы системы управления силами и средствами гражданской обороны и Городского звена Областной подсистемы РСЧС отработаны и позволяют свести риски опасностей для жителей и гостей города в различных условиях до минимума.

Пояснительная записка

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы по вопросу «О мероприятиях Администрации города по обеспечению эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы на 2017 год на августовском заседании Управление по делам ГО и ЧС (далее – Управление) города Ростова-на-Дону выступает с докладом и вносит проект решения по вопросу: «О мероприятиях Администрации города по обеспечению эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Решение задач, возложенных на Администрацию города в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций невозможно без создания и обеспечения устойчивой, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей проводить единую государственную политику в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты жизни и здоровья людей.

Управление силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территории города Ростова-на-Дону организовано в соответствии с действующими федеральными и нормативными правовыми актами Ростовской области.

Общее руководство гражданской обороной осуществляет Глава Администрации города. Органом, обеспечивающим управление гражданской обороной на территории города является Управление по делам ГО и ЧС города Ростова-на-Дону.

Согласно ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) к вопросам местного значения на городской округ возложены полномочия:

по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа (п.8);

по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (п.28).

В целях реализации данных полномочий Администрацией города издано 8 муниципальных правовых актов в области гражданской обороны

и 11 в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС).

Для обеспечения устойчивого управления в городе и районах созданы специально оборудованные защищенные пункты управления для размещения оперативных групп, осуществляющих выполнение мероприятий гражданской обороны и защиты населения и территории.

Важную роль в системе управления, ее эффективности играют органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В городе такие органы управления созданы на каждом уровне и включают в себя **координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.**

Координационным органом городского звена является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации города Ростова-на-Дону (далее – Комиссия).

За 2016-2017 годы Комиссией проведено 45 заседаний. Все решения, принятые Комиссией позволили снизить до минимума последствия возникающих чрезвычайных ситуаций, организовать их ликвидацию в кратчайшие сроки.

Постоянно действующим органом управления является Управление по делам ГО и ЧС города Ростова-на-Дону.

Органами повседневного управления на территории города являются Единая дежурно-диспетчерская служба Управления по делам ГО и ЧС, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов Администрации города, дежурно-диспетчерские службы ресурсоснабжающих организаций.

С целью повышения оперативности управления силами и средствами гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2016 году на базе Единой дежурно-диспетчерской службы Управления по делам ГО и ЧС создана система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» города Ростова-на-Дону. К данной системе подключены диспетчерские службы «01», «02», «03», «04», спасательные подразделения. Система 112 города насчитывает 40 человек. В сутки заступает 8 человек. Ежедневно в систему 112 города поступает более 1,5 тысячи вызовов.

Создание и совершенствование Системы 112 в целом позволило скоординировать управление и сократить время реагирования экстренных оперативных служб и не допустить чрезвычайных ситуаций на территории города в текущем году.

Совершенствование системы управления гражданской обороной, предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций в городе Ростове-на-Дону реализуется в рамках Муниципальной программы «Защита населения и территории города Ростова-на-Дону от чрезвычайных ситуаций», которая утверждена Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 02.10.2014 № 1133 (ред. от 27.06.2017).

В Программу входит 3 Подпрограммы, которыми предусмотрено выполнение мероприятий по:

совершенствованию организации деятельности Поисково-спасательной службы;

обеспечению эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обеспечению функционирования пунктов управления администраций города и районов.

Объем финансирования из средств бюджета города в 2017 году составляет 188573,4 тыс.руб.

Главным распорядителем бюджетных средств, направляемых на реализацию Программы, является Управление по делам ГО и ЧС города Ростова-на-Дону.

Сегодня городское звено объединяет органы управления, силы и средства городского звена и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

К силам и средствам городского звена относятся специально подготовленные силы и средства функциональных и районных звеньев и их подведомственных организаций, иных организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, устранения аварий на подведомственных объектах.

Общая группировка сил и средств, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций составляет более 600 человек и более 300 единиц техники.

Функциональные звенья созданы **отраслевыми органами** Администрации города в соответствии с утвержденной в установленном порядке структурой Администрации города для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и на подведомственных объектах.

Районные звенья созданы **территориальными органами** Администрации города Ростова-на-Дону - администрациями районов города для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий. *(Для ликвидации ЧС от районов города привлекается 176 человек, 137 единиц техники).*

Общая группировка сил и средств, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций составляет более 600 человек и более 300 единиц техники.

Группировка сил и средств гражданской обороны города составляет более 1100 человек и 68 единиц техники.

Органы управления и силы городского звена, при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах и территории города, функционируют в режиме повседневной деятельности.

При угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации они переводятся:

в режим повышенной готовности. Только в текущем году в целях оперативного реагирования на ухудшение погодных условий и организации управления силами и средствами городского звена на территории города 15 раз вводился режим повышенной готовности. Данные меры позволили организовать своевременное привлечение сил и средств для ликвидации последствий комплекса неблагоприятных погодных явлений исключить гибель людей и минимизировать материальный ущерб.

В режим чрезвычайной ситуации в 2017 году силы и средства городского звена не переводились.

Управление городским звеном осуществляется с использованием систем связи и оповещения. В 2016 году в целях совершенствования системы оповещения создана и введена в эксплуатацию система оповещения на территории водохранилища Ростовского моря. Данной системой предусмотрено срабатывание датчиков уровня воды и автоматический запуск средств оповещения при угрозе затопления.

В текущем году на территории города Ростова-на-Дону реализуется проект «Реконструкция системы оповещения (2 этап)». Развитие системы оповещения предусматривает включение 156 электросирен и 10 громкоговорящих установок на территории города. Данная мера позволит повысить процент оповещаемости населения.

Эффективное управление силами и средствами - это непрерывный процесс, который постоянно совершенствуется в ходе проводимых учений и тренировок.

Только в 2017 году Администрация города участвовала в 6 крупномасштабных учениях и тренировках, проводимых Главным управлением МЧС России по Ростовской области и Департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области.

В организациях проведено 541 учение и тренировки с задействованием более 100 тысяч человек.

В ходе учений отработывались вопросы управленческой деятельности, способы действий подчиненных и взаимодействующих органов управления и сил РСЧС на всех этапах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Но вместе с тем есть и нерешенные проблемы: территориальные органы Администрации города сегодня не имеют полномочий по решению вопросов гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в отличие от отраслевых (функциональных) органов Администрации города, нет работников, уполномоченных на решение

вопросов в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций. Отсутствие полномочий не позволяет Администрациям районов в полной мере обеспечить выполнение требований федерального законодательства в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целом механизмы системы управления силами и средствами гражданской обороны и Городского звена Областной подсистемы РСЧС отработаны и позволяют свести риски опасностей для жителей и гостей города в различных условиях до минимума.

И.о. начальника Управления



А.В. Наумов

Андрей Владимирович Жульнев
(863) 240 31 76

